# Sistemul de protecție socială din România

Gavriș Teodora Ștefania

Universitatea Tehnică din Cluj-Napoca

Facultatea de Științe din Baia Mare

Specializarea: Economia Firmei

Email: [doragavris17@gmail.com](mailto:doragavris17@gmail.com)

Blaga Diana Alina Nicoleta

Universitatea Tehnică din Cluj-Napoca

Facultatea de Științe din Baia Mare

Specializarea: Economia Firmei

Email: [blagadianaalina25@gmail.com](mailto:blagadianaalina25@gmail.com)

Coordonator:

Lector univ.dr. SAFTA (PLEȘA) IOANA-LAVINIA

UNIVERSITATEA TEHNICĂ DIN CLUJ-NAPOCA

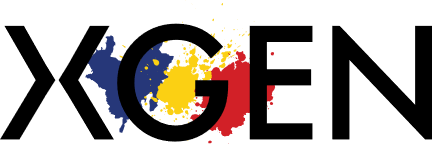
Facultatea de Științe din Baia Mare

Email: lavinia\_s15@yahoo.com

**Abstract**

Studiul de față analizează dezvoltarea și provocările sistemului de protecție socială din România, cu accent pe serviciile oferite la nivel local. Cercetarea examinează rolul fundamental al organizațiilor non-guvernamentale în inițierea și dezvoltarea serviciilor sociale, precum și contribuția administrațiilor publice locale în procesul de descentralizare a acestora. Prin intermediul unei analize statistice și geospațiale a datelor actuale, investigația identifică disparitățile teritoriale în ceea ce privește accesibilitatea și calitatea serviciilor sociale, evaluând nivelul de satisfacție al beneficiarilor. Analiza evidențiază provocările majore cu care se confruntă sistemul actual, inclusiv inechitățile în distribuția geografică a serviciilor și diferențele în calitatea acestora. Concluziile subliniază necesitatea implementării unei abordări integrate și sustenabile, care să asigure echitatea, eficiența și calitatea în furnizarea serviciilor de protecție socială pentru toate categoriile de beneficiari. Prezenta cercetare propune recomandări pentru optimizarea colaborării între sectorul public și cel non-guvernamental în vederea îmbunătățirii sistemului de protecție socială la nivel național.

**Cuvinte cheie:** protecție socială, servicii sociale, administrație locală, organizații non-guvernamentale, justiție socială, descentralizare



## Introducere

Serviciile sociale se plasează într-o perspectivă dinamică, deoarece au rolul de mărire permanentă a câmpului lor de intervenție. Datorită complexității lor, serviciile sociale aparțin domeniului larg al protecției sociale. Alături de sistemul de prestații sociale, sistemul de servicii sociale a fost creat ca o formă de suport activ și sprijin profesionalizat pentru individul, familia și comunitatea aflate în dificultate. Serviciile sociale, prestațiile sociale, precum și sistemele de securitate socială intervin pentru soluționarea unor probleme potențial generatoare de excluziune socială. În țara noastră, serviciile sociale au început să fie dezvoltate doar în ultimii ani. Majoritatea serviciilor sociale au fost și sunt dezvoltate de organizații neguvernamentale care au introdus modele conforme cu cele din țara co-finanțatoare. Drept urmare, serviciile sociale erau acordate după proceduri și metode diferite. Totodată, organizarea instituțională la nivel central, a influențatși elaborarea actelor normative, primele reglementări (cu caracter de lege) vizând categorii de beneficiari la nivel local, structurile create pentru a gestiona serviciile sociale, au fost fragmentate după modelul central, pe categorii de consumatori.

Furnizarea serviciilor primare la nivel comunitar este practic inexistentă (în funcție de faptul că acestea trebuie să continue să se dezvolte în cadrul de asistență socială), rețeaua de servicii specializată este încă ineficientă, iar prezența organizațiilor responsabile este limitată în cazul încălcării drepturilor copilului. Noua legislație privind promovarea și protecția drepturilor copiilor, care a fost în vigoare din 2005, a abuzat de etapele de reformă anterioare și a introdus noi caracteristici care ne aduc mai aproape de practicile țărilor industriale și în același timp, răspunde la fenomene care s-au dezvoltat în mare parte în ultimii ani (traficul de copii, abuz sexual în scop comercial, migrare). Schimbarea de la un sistem care a fost preocupat în primul rând de siguranța copiilor la unul care promovează și respectă drepturile pentru copii este astfel finalizată.

## Revizuirea literaturii

Sistemul de protecție socială din România a reprezentat un subiect de interes mare în cercetarea științelor sociale, mai ales în contextul tranziției de la regimul comunist la cel democratic. Dincolo de reformele legislative și instituționale, cercetătorii au analizat fundamentele teoretice și impactul social al politicilor implementate. Studiul acestui domeniu evidențiază tensiunea dintre moștenirea istorică, nevoile sociale actuale și modelele occidentale adoptate în procesul de modernizare.

Printre pionierii cercetării în domeniul protecției sociale postdecembriste se numără Elena Zamfir în volumul Dicționar de sociologie, [1] definind scopul principal al politicilor sociale ca fiind „asigurarea unui anumit nivel de satisfacere a nevoilor individuale și colective, nevoi care nu pot fi satisfăcute prin eforturi proprii sau prin intermediul pieței libere”, respectiv cercetătorii Elena Zamfir și Cătălin Zamfir, în volumul Politici sociale: România în context european, (1995), [2] volum în care autorii examinează structura și funcțiile sistemului de protecție socială într-un cadru comparativ european. Această abordare oglindește o viziune funcționalistă asupra statului social, în care intervenția publică este legitimă și necesară pentru gestionarea riscurilor sociale și compensarea eșecurilor pieței.

Un alt aspect important al reformei în domeniul protecției sociale îl constituie descentralizarea și implicarea administrației publice locale. În lucrarea Asistența socială în România (2004), autorii Florin Pașa și Luminița Mihaela Pașa oferă o analiză a instituționalizării serviciilor sociale la nivel local și central. Ei subliniază că „Un rol esențial în aplicarea reformei sociale în România îl are administrația publică locală, care acționează în parteneriat cu profesioniștii asistenței sociale” [3]. Această perspectivă pune accent pe parteneriatul dintre sectorul public și cel profesional, dar și pe necesitatea adaptării serviciilor sociale la specificul comunităților locale, după cerințele consumatorilor.

Pe lângă abordările funcționaliste și instituționale, un alt unghi relevant este cel oferit de Vasile Miftode, în Tratat de asistență socială. Protecția populațiilor specifice și automarginalizate [4], contrazice ideea conform căreia protecția socială în România ar fi un produs exclusiv al perioadei postcomuniste. El afirmă: „Există opinia că asistenţa socială în România ar fi fost ‘lansată’ după Revoluţia din '89; [...] Nimic mai fals, mai ales dacă ne raportăm la epoca tradiţiilor pre-comuniste, la valorile şi la ‘mecanismele comunitare’ care funcţionau în spaţiul social românesc”. Această perspectivă aduce în discuție continuitatea istorică a solidarității comunitare, plasând protecția socială într-un context mai larg, ce include formele tradiționale și informale de sprijin.

## Metodologie

Cercetarea utilizează date din trei surse principale: Eurostat pentru statisticile comparative europene privind sistemele de pensii, Asociația pentru Pensiile Administrate Privat din România (APAPR) pentru informații specifice Pilonului II, și Banca Națională a României pentru indicatorii macroeconomici. Datele sunt colectate pentru perioada 2008-2023, acoperind întreaga evoluție a sistemului de pensii private românesc. Fișierele Excel descărcate de pe aceste platforme sunt standardizate și curățate pentru a elimina inconsistențele și valorile lipsă. Procesarea include convertirea în formate uniforme, verificarea validității datelor prin compararea între surse și calculul indicatorilor derivați precum ratele de creștere și randamentele reale ajustate cu inflația. Baza de date finală este structurată în Excel cu foi separate pentru fiecare sursă și indicator analizat. Analiza se realizează prin metode descriptive și comparative. Evoluția temporală este analizată prin grafice liniare și calculul trendurilor, iar comparațiile internaționale sunt realizate prin poziționarea României față de media UE și țările similare din regiune. Impactul factorilor macroeconomici asupra performanței pensiilor private este evaluat prin analiza corelațiilor cu PIB-ul, inflația și ratele de ocupare. Rezultatele sunt sintetizate în tabele și vizualizări grafice care evidențiază principalele tendințe și concluzii.

**Rezultate**

Figura 1. Evoluția ratei de înlocuire în România

Sursa datelor: Eurostat

În aceasta figură rata evoluției de înlocuire în România a scăzut din 2014 până în 2019, iar după a început din nou să crească, ajungand în anul 2023 la 48%.

Figura 2. Rata de înlocuire în țările din Europa, 2022

Sursa datelor: Eurostat

Se observă că România are o rată de înlocuire de 52%, mai mică decât la țări precum Italia, Franța, Suedia, dar mai mare față de țări precum Croația, Belgia, sau Germania, etc.

Figura 3. Randamentul cumulat vs. Inflație cumulată Pilonul II – pe toată perioada (2007 = 100)

Sursa datelor: Asociația pentru pensiile administrate privat din România, (APAPR) BNS

Din analiza graficului prezentat, rezultă că la Pilonul II de pensii, rata inflației nu a depășit randamentul cumulat, decât o singură dată, în anul 2008, iar în ultimii ani este o diferență semnificativă între randamentul cumulat și rata inflației, în favoarea celui dintâi indicator.

Figura 4. Inflație față de randamentul Pilonului II

Sursa datelor: Asociația pentru pensiile administrate privat din România, BNS

Figura 5. Subvențiile acordate de la bugetul de stat pentru cheltuielile cu pensiile

Sursa: cursdeguvernare.ro

Din analiza indicatorilor prezentați în graficul alăturat, reiese că, începând cu anul 2020, cuantumul total al subvențiilor privind cheltuielile cu pensiile, a crescut cu un procent destul de ridicat, față de amnii anteriori.

Figura 6. Structura bugetului asigurărilor sociale de stat (sistemul public de pensii), 2024-2027

Sursa datelor: Legea Bugetului Asigurărilor Sociale de Stat pe anul 2024

**Discuții**

Conferința Națională „Egalitatea de șanse în fața provocărilor contemporane”, organizată de Universitatea „Alexandru Ioan Cuza” din Iași, a abordat teme precum egalitatea de gen, drepturile persoanelor cu dizabilități și incluziunea socială. Simpozionul a reunit educatori, cercetători și reprezentanți ai societății civile pentru a discuta politica guvernamentală și tactica pentru a combate discriminarea.

Conferința Internațională de Asistență Socială – „Calitatea vieții copilului și familiei” a fost găzduită la Universitatea Emanuel din Oradea, a reunit specialiști în serviciile sociale pentru a aborda bunăstarea copiilor și familiilor din regiune. A fost subliniată prezentarea prelegerilor și atelierelor privind îmbunătățirea îngrijirii sociale și a calității vieții beneficiarilor.

Proiectul „Familia la puterea 3 – Servicii de prevenire a separării copilului de familie” Lansat de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 3 din București, își propune să evite separarea copilului de familiile lor, oferind servicii comunitare. Proiectul este co-finanțat de Fondul Social European + și necesită cooperare între autoritățile locale și agențiile non-guvernamentale.

Potrivit unei cercetări a Băncii Mondiale, îndreptățită la un cadru adaptabil de securitate socială din România, este necesară actualizarea sistemului de protecție socială pentru a răspunde mai eficient la nevoile populației. Conform raportului, consolidarea capacității instituționale și adaptarea politicilor sociale la tranzițiile economice și demografice sunt ambele critice. De asemenea, un studiu publicat în revista „Sociologie Românească” atrage atenția asupra unei focalizări excesive pe acordarea de beneficii sociale categoriale, în detrimentul serviciilor sociale bazate pe testarea mijloacelor. Această abordare poate conduce la subdimensionarea serviciilor esențiale pentru persoanele vulnerabile. Ajutor pentru tinerii care părăsesc sistemul de asistență socială. Tinerii care se află în afara schemei de protecție specială este o mare îngrijorare. Un raport al SOS Childrens Sates România, evidențiază provocările cu care se confruntă acești tineri în timpul tranziției lor la independență, subliniind necesitatea unor servicii de asistență adecvate. Senatul României a modificat o lege care extinde dreptul la o indemnizație lunară pentru toți tinerii care părăsesc sistemul de securitate socială, indiferent de data plecării din schemă. Această inițiativă își propune să remedieze o nedreptate și să ofere asistență financiară pentru integrare în societate.

## Concluzii

Sistemul de protecție socială din România oglindește o realitate complexă și dinamică, marcată de tranziția postcomunistă, influențele europene și particularitățile contextului socio-cultural autohton. Analiza contribuțiilor teoretice și instituționale arată că acest sistem nu este doar rezultatul reformelor de după 1989, ci are rădăcini istorice adânci, legate de mecanismele comunitare și solidaritatea informală, așa cum accentuează Vasile Miftode.

Cu toate acestea, provocările persistă. Accesibilitatea inegală, calitatea variabilă a serviciilor și diferențele regionale majore denotă disfuncționalități legate de capacitatea administrativă și de încrederea publicului în instituțiile statului. Analiza datelor sociale indică existența unor decalaje semnificative între regiuni și categorii sociale în ceea ce privește utilizarea și satisfacția față de serviciile sociale oferite.

Doar printr-o politică socială consecventă, centrată pe drepturile fundamentale ale persoanei și susținută de un cadru instituțional stabil și profesionist ,se poate construi un sistem de protecție socială durabil, echitabil și capabil să răspundă nevoilor unei societăți aflate în continuă schimbare.

## Bibliografie

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | [1]. Zamfir, E. (1993). Dicționar de sociologie (coord. C. Zamfir & L. Vlăsceanu). București: Editura Babel.  [2]. Zamfir, C., & Zamfir, E. (1995). Politici sociale: România în context european. București: Editura Alternative.  [3.] Pașa, F., & Pașa, L. M. (2004). Asistența socială în România. Iași: Editura Polirom.  [4[. Miftode, V. (2010). Tratat de asistență socială: Protecția populațiilor specifice și automarginalizate. Iași: Editura Lumen. |